

天河区人大常委会关于检查《中华人民共和国乡村振兴促进法》和《广东省乡村振兴促进条例》实施情况的报告

实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策部署，党的二十大提出要全面推进乡村振兴。《中华人民共和国乡村振兴促进法》《广东省乡村振兴促进条例》（以下简称“一法一条例”）为广州、天河全面推进乡村振兴战略提供了坚实的法治保障。根据常委会监督工作计划安排，2023年11月至12月，区人大常委会执法检查组对“一法一条例”实施情况进行了检查。现将执法检查情况报告如下。

一、执法检查开展情况

区人大常委会高度重视此次执法检查工作，成立由常委会副主任黄泽鹏任组长、农村农业工委主任杨演锋任副组长的执法检查组，部分区人大常委会组成人员、农村农业工委委员共同参与。执法检查组认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面深入检查我区“一法一条例”贯彻实施情况。

一是坚持问题导向，突出检查重点。检查组组织对“一法一条例”开展集中学习，逐条对照条文，结合天河乡村振兴工作实际，对标区委实施“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”）的工作要求，在全面检查的基础上，将“一法一条例”中关于乡村振兴实施机制、乡村产业发展、集体经济壮

大、乡村人居环境提升、乡村文化繁荣等规定的实施情况作为重点检查内容，突出执法检查的针对性和实效性。

二是座谈调研结合，全面开展检查。执法检查期间，检查组重点听取了区住建园林局、区农业农村局、区规划和自然资源分局等政府部门和车陂、石牌等部分街道贯彻实施“一法一条例”情况汇报，以调研座谈、随机抽查等方式，实地检查车陂、棠下、长兴、龙洞、凤凰等街道及辖内村改制社区贯彻落实“一法一条例”、提升乡村人居环境情况，听取基层干部、村公司负责人、村民代表意见建议，深入了解法律法规实施情况。

三是加强系统监督，强化工作联动。2023年，常委会安排了美丽村居建设、都市现代农业发展、村集体经济高质量发展等主题的系列监督议题，检查组实地调研凤凰街天河智慧农业公园、前进街天河精品农业公园及五山街潮农公社天空农场等都市农业项目，同步开展“一法一条例”执法检查。11月上旬，常委会分管领导带队赴西藏波密开展乡村振兴及对口支援帮扶调研，实地走访古乡嘎朗村、巴卡村调研茶旅产业融合发展情况，走访波密县藏天麻种植基地调研天麻种植及产业发展情况，走访米堆村调研文旅产业带动农牧民群众增收情况，交流共享两地乡村振兴及对口支援帮扶工作经验，进一步推动执法检查走深走实。

二、“一法一条例”贯彻实施情况

“一法一条例”实施以来，区政府及相关职能部门坚持以习

近平总书记关于“三农”工作的重要指示精神为指导，认真贯彻落实“一法一条例”，全面落实党中央决策部署及省市区工作要求，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，农业农村现代化建设迈上新台阶，各项工作取得显著成效。2023年9月，市委乡村振兴领导小组通报我区获得“优秀”等次，在4个无行政村的区内位列第1名。

一是乡村振兴推进机制逐步健全。贯彻乡村振兴促进法第4条以及省促进条例第3条，将全面推进乡村振兴纳入区政府重要工作安排，深入实施“百千万工程”，组建由17个区属有关单位以及18个涉村街道组成的乡村振兴专班，分领域专项推进乡村振兴工作，推动天河城乡协调发展，建设宜居宜业和美乡村；贯彻乡村振兴促进法第9条以及省促进条例第5、56条，成立由区委、区政府主要负责同志分别担任组长和常务副组长，其他区委常委担任副组长的区委实施乡村振兴战略领导小组，建立多方参与的乡村振兴实绩考核制度，强化以考促干，全面压实各级各部门抓乡村振兴政治责任。

二是现代农业产业持续健康发展。实施乡村振兴促进法第12、13、15、17、18、19条以及省促进条例第7、8、10、12、14、16条，推动农业特色产业全链条升级。印发《2023年天河区产地农产品质量安全监测工作方案》，召开豇豆农药残留突出问题治理专项工作会议，做好农产品质量追溯管理，未发生产地农产品质量安全问题。组织辖区内38家重点农业企业召开天河

区重点农业企业暨现代种业产业链座谈会，搭建政企沟通桥梁，促进企业做大做强。做好第二十二届广东种业大会保障工作，组织我区近 30 家种子生产经营企业参展。发动区内企业申报农业龙头企业，2023 年监测合格省级、市级农业龙头企业各 3 家，全区已认定的各级农业龙头企业总数达到 40 家。推荐 6 个产品申报“粤字号”品牌，目前已通过市级审核。

三是集体经济不断发展壮大。实施乡村振兴促进法第 46 条以及省促进条例第 17、18、19、20 条，推动农村集体融入区域高质量发展。全区自查“三资”经营性合同 12870 份，完成超长期合同整改 1943 份，增加集体经济收益约 1.13 亿元，2023 年纳统农村集体规上企业营业收入同比增速达 17%。积极探索新型农村集体经济发展新路径，杨箕村改制公司委托具有国际先进管理经验的酒店管理集团参与集体物业“外商酒店”的经营管理，目前已正式营业。棠下经济联社联合下辖经济社，自筹资金建设棠顺大厦，最大限度提高土地价值。

四是人居环境明显改善。实施乡村振兴促进法第 37 条以及省促进条例第 21、25、26、27、28 条，持续推进“厕所革命”、垃圾分类、污水治理。强化属地街道主体责任，指导村制定“一村一策”环卫整治巩固提升方案，持续开展城中村环境卫生整治和周末大会战行动，排查整治 165 个环境卫生黑点。推进“厕所革命”工作，完成环卫公厕新建 4 座（超额完成新建任务）、大改建 1 座、微改造 5 座。全区 25 个城中村全覆盖建成近 500 个

垃圾分类投放点。全面加强水环境治理，城中村内全部 24 条河涌实现“长制久清”。用“绣花功夫”改善生态环境质量，结合城中村改造深入开展河涌整治及风水塘等小微水体整治工程，猎德涌“降水位、少清淤、不调水”治理方式得到国家部委充分肯定。

五是乡村文化日益丰富。实施乡村振兴促进法第 7、29、30 条以及省促进条例第 33、35 条，以传承保护农耕文化为抓手涵育文明乡风，在端午、七夕等传统节日组织天河龙舟文化节、广州乞巧文化节等活动，举办第三届广州千村足球锦标赛、“绿美有我 和美天河”健康跑等群众体育活动，成功举办天河区庆祝 2023 年中国农民丰收节系列活动，调动乡村文化主体参与热情，为乡村振兴提供更多文化动能；实施乡村振兴促进法第 32、33 条以及省促进条例第 34 条，加强区乡村文物、非遗等保护、挖掘及传承工作，抗日战争革命老区根据地长湴村已完成修缮，正在推进展览陈列工作；毛泽东视察棠下农业生产合作社旧址修缮、展陈活化利用项目，获评广州市第二批文物保护典型案例。

三、执法检查发现的问题

2023 年是《中华人民共和国乡村振兴促进法》实施的第二年，《广东省乡村振兴促进条例》实施的第一年。总体来说，“一法一条例”在天河的全面实施取得了阶段性成果。但与浙江等先进地区相比，与广大村改居地区居民对美好生活的期盼相比，还存在一定的差距，主要体现在：

一是城中村综合治理成效仍有提升空间。城中村治理是乡村振兴的重要组成部分，综合治理难度较大，社区对辖内各种资源的统筹能力不足，村改制公司（经济联社）、经济社协同参与基层治理的主动性不够强，导致精细化治理水平难以得到进一步提升，难出标兵和示范点。

二是村内基础设施还不够完善。部分村内停车场等交通基础设施不足，乱停车和塞车情况严重；村内充电场所较为缺乏，电动自行车充电桩建设进展较慢；部分村“二合一”场所较多；一类微型消防站建设进度较慢，微型消防站选址偏远。

三是人居环境长效管护成效有待提升。部分城中村巷道及房前屋后存在积存垃圾、杂草杂物，“三线”乱搭乱接情况仍有存在。城中村物业管理服务项目总体较少，质量不高。

四、下一步工作建议

一是提高政治站位和思想认识。依法推进乡村振兴是贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神、全面落实党中央决策部署的重要举措。区政府及相关部门要紧紧围绕落实省委“1310”具体部署及市委“1312”思路举措，学习借鉴浙江“千万工程”成功经验，锚定目标、压实责任、持续发力，以高质量实施“百千万工程”为牵引，加强宣传和贯彻实施“一法一条例”的力度，加快建设宜居宜业和美乡村，实现区域协调发展、变“短板”为“潜力板”，奋力开创我区全面推进乡村振兴新局面。

二是持续提升城中村公共服务水平。加快推动我区东北部地

区路网建设，打通影响居民出行的“断头路”。推进水电气网建设管养，持续做好城中村供水设施管护和老旧供水管网更新改造，优化城中村内停车场和充电桩等基础设施布局，大力推进管道燃气铺设进村入户，逐步推动条件成熟的改制社区管道燃气设施建设。持续加大东北部地区教育、医疗公共资源规划配置，逐步缩小区域发展差距。

三是扎实推进城中村人居环境综合治理。坚持以“绣花”功夫持续推动城中村人居环境提升，及时修复村道巷道破损路面、护栏，完善城中村内道路标识、标线、路牌，合理划定车辆行线、行人步行道，畅通城中村交通微循环；抓好房屋外立管修补和“三线”整治，加强“三合一”、“二合一”场所消防安全隐患排查；加强内街内巷电动车违停整治，加强路面巡逻、劝导监督和现场执法；常态化开展环卫保洁，加强城中村卫生黑点整治，完善垃圾分类投放点布局。

四是分类施策推进城中村改造。以重大平台内的城中村改造为重点，带动城中村人居环境全面提升。持续推动城中村“7+7”改造项目，压茬推进7个已批在建项目取得更大进展，加快推进7个谋划项目前期工作。突出规划引领，引导村集体融入重大平台建设推动产业转型升级，积极谋划推进龙洞、凤凰片区更新改造，因地制宜发展富含岭南文化内涵的乡村民宿，深化乡村农业文化旅游融合发展，有效发挥民宿经济带动效应。鼓励学习棠下经济联社联合下辖经济社，自筹资金建设棠顺大厦的成功经验，

提高土地综合开发收益。

五是持续发挥人大监督职能。区人大常委会 2021 年、2022 年连续 2 年听取区政府落实乡村振兴战略、美丽村居建设“三年行动计划”专项工作报告，2023 年开展“一法一条例”执法检查，持之以恒聚焦和推动天河全面乡村振兴，监督政府把办理工作转化为落实乡村振兴的具体措施。2024 年区人大常委会和农村工委将认真落实省、市、区关于“百千万工程”的工作部署，结合日常监督工作，持续监督“一法一条例”在我区贯彻实施情况，聚焦“三农”工作狠抓落实，在法治轨道上推动天河全面乡村振兴。