

关于《关于检查天河区实施〈广州市学校安全管理条例〉情况的报告》审议意见 研究处理情况的报告

2024年4月30日，天河区第十届人大常委会第三十三次会议听取和审议了《关于检查天河区实施〈广州市学校安全管理条例〉情况的报告》，并提出审议意见。区政府高度重视，认真研究，针对审议意见，认真查找问题，研究制定整改措施，落实整改。现将研究处理情况报告如下：

一、坚持问题导向，明确各部门工作职责

一是区学校安全工作联席会议办公室印发《关于落实区人大常委会开展〈广州市学校安全管理条例〉实施情况执法检查发现的问题整改的通知》（以下简称《通知》），并根据《广州市学校安全管理条例》（以下简称《条例》）进行工作分工，各成员单位按工作职责对相关问题进行跟进整改。二是区教育局向各学校印发《通知》，要求各学校对照问题清单，做到举一反三，加强各项校园安全隐患排查整治。要求涉及具体整改事项的学校严格按照要求制定整改计划，建立工作台账，落实整改闭环，及时上报整改情况。三是加强整改工作回头看。要求各相关成员单位针对相关问题组织落实整改，认真梳理总结工作落实情况，及时开展“回头看”，并按要求报送相关工作情况。

二、加强专项整治，维护安全稳定的校园环境

（一）健全完善学校安全管理工作机制。一是健全完善联席会议制度。2024年3月，区学校安全工作联席会议办公室印发《关于调整天河区学校安全工作联席会议成员名单的通知》，及时更新联席会议召集人、主任和成员等名单，畅通沟通渠道，加强信息共享、通报和应急处置管理。不断健全完善校园安全、交通、防欺凌、防溺水、防控心理危机等联席会议制度，根据《天河区教育局关于印发天河区学校安全工作联席会议制度通知》，对照问题清单分工，压实工作责任，强化部门联动，形成工作合力。二是定期开展联合专项执法行动。组织各相关单位深入学习贯彻《条例》，按《条例》要求逐条落实涉及本单位的相关工作。区教育局、区发展改革局、区水务局、区应急管理局等职能部门开展三防联合督查行动，到石牌街、棠下街开展2024年防风防汛安全督查工作。区教育局联合区消防救援大队到猎德街开展校外培训机构消防安全专项执法检查，联合区人力资源和社会保障局到猎德街、冼村街、棠下街等多个街道开展消防联合执法检查，会同区公安分局、区消防救援大队到元岗街开展“五一”假期安全生产、消防安全和防灾减灾执法检查。针对执法检查发现的问题，要求各相关单位及时落实整改，确保各项安全隐患动态归零。三是不断完善背景审查制度。区教育局不断规范教职工安全背景审查的方式及流程，定期开展对学校新入职教职员和密切接触学生聘用人员背景审查，重点加强在职工作人员是否存在违反法律法规和教师道德规范行为的审查处置力度。区教育局、区公安分

局联合对异常人员名单进行核查，并加强与属地派出所的沟通，依法依规进行跟进处理，把好人员准入关。

（二）加强校园周边安全管理水平。一是区住建园林局对五一小学红英校区、先烈东小学、员村小学等学校进行现场巡查，并针对标线、减速带、反光柱等问题进行整改。公安部门针对员村小学等学校校门周边交通环境混乱的情况进行整治，每天安排警力结合护学岗对交通进行疏导，目前交通秩序良好。二是区城市管理综合执法局加大专项整治力度，各街道执法队严格按照网格化巡查要求，采取守点和不定时巡查相结合的工作方式，对相关学校及周边进行常态化巡查整治，做到及时发现和处理。整治期间，各街道执法队每天派出守点人员 778 人次，巡查人员 665 人次，查处流动摊贩占道经营 431 宗，规范乱停放电动自行车 4000 余辆、共享单车 8757 辆（次），立案处罚 1 宗，罚款 200 元。三是区市场监管局针对本次专项执法检查行动共出动 20 名执法人员、检查学校周边 10 家食品销售经营户，重点对广州奥林匹克中学黄村西路校区、石牌小学、天河第一实验小学等学校的周边进行检查。经查，相关商户均放置了“禁止中小学生吸烟”“不向未成年人售烟”的标识牌，并在醒目位置张贴了“禁止向未成年人售酒”的标识。其中，有 2 家商铺没有烟草专卖证，已责令其下架销售，其他店铺证照齐全（含彩票点销售）。四是区民政局针对广州奥林匹克中学黄村西路校区、石牌小学、天河第一实验小学周边有福利彩票销售网点等问题进行现场核查。经

查，这3所学校周边的福利彩票销售网点属于投注站的性质，投注站的开设由广州市福利彩票发行中心统一管理，不属区福彩促进会的管理范畴。调查中发现学校周边福彩投注站距离学校300米，所有的福彩投注站均不允许未成年人购彩，店面都有张贴不允许未成年人购彩的海报。**五是**印发《2024年天河区学生交通安全提升行动计划重点任务》《天河区教育系统缓解道路交通拥堵三年行动计划（2023—2025）方案》等文件，不断完善校园周边交通安全管理制度，定期排查整治交通隐患，有序推进学校周边交通安全工作。指导学校做好学校人车分流工作，未经学校同意，机动车和电动自行车不得进入校园，保障学生上下学安全。相关职能部门加强对机动车和电动自行车管理，增派人员在学校周边进行交通疏导，不断完善校园周边交通管理。**六是**印发《关于印发天河区2024年市容环境秩序提升专项行动方案的通知》《关于加强校园周边流动商贩乱摆卖整治工作的函》，要求各街道重点整治相关学校周边流动商贩占道经营，成效显著。

（三）加强学校内部设施管理维护。**一是**按照市教育局统一部署，我区已在2024年6月按照新标准100%完成新一轮消防标准化建设和验收工作。**二是**指导学校对内部设施进行定期或不定期的检查维护，特别加强岁末年初、寒暑假期间、重要节假日等关键时间节点的安全隐患排查整治工作。**三是**做好校舍、操场、楼梯、运动器材等设施的日常管护，对损坏设备及时进行维修或更换，及时预防和减少安全隐患。

（四）加强学生心理健康教育和校园欺凌预防处置。一是加强常规危机防控。目前，我区各中小学已 100% 配备专职心理教师。要求各学校组织上好“开学第一课”，定期开展生命主题班会或讲座，每班每两周至少开设一节心理课。定期组织开展学生心理健康状态摸排，对纳入心理预警库学生，根据情况制定“一生一案”的干预措施。二是加强心育队伍建设。定期组织开展中小学心理危机预防与干预专题培训，面向天河区中小学心理教师遴选心理危机干预团队成员，组建心理危机干预团队，并开展天河区中小学心理健康教育与家庭教育指导能力专题培训。三是营造轻松学业环境。组织举办“拥抱积极的力量”第五届中小幼心理节，营造全区创建心理健康教育文化的氛围，探索科学有效的心理健康教育途径。四是加强预防和处置指引。区教育局针对可能发生的各类不当校园行为和矛盾纠纷，组建专家团队制定并印发了天河区中小學生矛盾纠纷预防和处置工作指引，完善应对中小學生欺凌处置工作预案，确保对突发情况能够科学、及时、规范、有效应对处置。五是开展专项整治工作。区教育局、区公安分局联合转发《关于进一步强化涉校涉生矛盾纠纷排查化解和校园封闭式管理工作的通知》，组织开展防范中小學生欺凌和矛盾纠纷源头化解、预防和治理未成年人犯罪等专项行动，按上级相关要求落实重点未成年人的摸排、定级建议和包保等工作。

（五）强化学校安全管理的家校沟通工作。一是借助天河教育公众号等平台，做到政务公开，要求学校用好家长微信群、

QQ 群等沟通平台，加强宣传教育。二是向社会公布有关师德师风、学生欺凌等线索苗头的举报热线，成立家长学校，开展家长大讲堂等活动，吸纳家长参与学校学生欺凌综合治理委员会工作中，充分发挥家长在学校管理中的积极作用。三是指导学校定期组织家长参加学校家长会，参与学校安全教育宣传活动，定期反馈学生在校日常动态，方便家长更好掌握情况。

（六）提升民办学校安全管理工作水平。一是不断完善民办学校办学制度，加强监督管理，定期对民办学校举办者和管理者的法律法规培训，要求民办学校依法依规办学。二是督促民办学校建立健全安全规章制度，定期巡查校园建筑物情况，针对发现的问题要加快整改处理。三是定期加强对民办学校安全管理经费使用的督导审计，确保民办学校经费的在学校安全管理方面投入到位，不断提升民办学校的人防、技防、物防水平。

三、下一步工作计划

（一）抓实安全工作责任制贯彻落实。认真学习贯彻落实《广州市学校安全管理条例》各项规定，做到依法依规办学。继续巩固中小学幼儿园整体安全水平提升专项行动成果，认真履行安全监管职责，落实责任追究，促进全员全岗落实安全责任。

（二）持续巩固校园安防建设成果。不断巩固校园人防物防技防建设成果，保障校园安防建设经费，着力提升智慧安防建设水平，打造专业过硬、年轻化的保安队伍。

（三）进一步加强部门协调联动。继续发挥校园安全联席会

议制度作用，加强部门间沟通交流，共同研判校园安全管理形势，加强矛盾纠纷应急处置、安全隐患排查整治和联合执法力度，确保全区教育系统持续平安稳定。

专此报告。

附件：区人大常委会检查组检查发现天河区实施《广州市学校安全管理条例》存在的问题清单与整改情况表

附件

区人大常委会检查组检查发现天河区实施《广州市学校安全管理条例》存在的问题清单与整改情况表

序号	存在问题	具体情况	落实措施及整改情况	下一步工作计划
1	学校安全工作联席会议制度有待完善。	部分职能部门没能认真落实联席会议制度中有关职责；联合执法效果不明显；部分街道将学校安全工作的牵头部门放在文化站，而文化站工作人员无执法权，没法对校园周边违法行为或不合规的校外培训机构依法处置。建议相关部门完善联席会议制度。	一是《广州市学校安全管理条例》第 38 条规定“文化广电旅游、市场监督管理、公安、民政、体育、烟草专卖、城市管理综合执法等部门应当按照各自职责，对学校周边违法经营行为进行监督管理。”根据《天河区教育局关于印发天河区学校安全工作联席会议制度通知》的单位职责，对照本次执法检查的问题清单进行分工，压实工作责任，强化部门联动，形成工作合力。文化站工作人员无执法权，要求其对学校周边违法经营行为进行监督管理。二是印发《关于印发天河区 2024 年市容环境	继续健全完善联席会议制度，抓实安全工作责任制贯彻落实。

序号	存在问题	具体情况	落实措施及整改情况	下一步工作计划
			秩序提升专项行动方案的通知》《关于加强校园周边流动商贩乱摆卖整治工作的函》，要求各街道重点整治相关学校周边流动商贩占道经营，成效显著。	
2	部分学校周边安全管理水平有待提升。	天河中学高中部、元岗小学西校区等学校周边存在营业性娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所；广州奥林匹克中学黄村西路校区、石牌小学等学校周边存在烟、电子烟、酒、彩票销售网点。个别学校周边有流动摊贩占道经营堵塞交通、兜售无安全标识食品。	一是区城市管理综合执法局加大专项整治力度，各街道执法队严格按照网格化巡查要求，采取守点和不定时巡查相结合的工作方式，对相关学校及周边进行常态化巡查整治，做到及时发现和处 理。二是区市场监管局共出动 20 名执法人员、检查学校周边 10 家食品销售经营户，对出现的问题立行立改。三是区民政局要求所有的福彩投注站不允许未成年人购彩，店面张贴不允许未成年人购彩的海报。	继续发挥校园安全联席会议制度作用，加强部门间沟通交流，共同研判校园安全管理形势，加强安全隐患排查整治和联合执法力度，确保全区教育系统持续平安稳定。
		五一小学红英校区周边缺少行人信号灯和斑马线等设施。先烈	一是区住建园林局对相关学校进行现场巡查，并针对标线、减速带、反光柱等问题进行整改。二	进一步加强部门协调联动。公安部门每天安排

序号	存在问题	具体情况	落实措施及整改情况	下一步工作计划
		东小学、员村小学等校门周边交通环境混乱,经常有货车等违规停放装卸货、电动车等闯红灯。	是公安部门针对学校校门周边交通环境混乱的情况进行整治,每天安排警力结合护学岗对交通进行疏导,目前交通秩序良好。	警力结合护学岗对交通进行疏导。
3	部分学校内部设施安全问题亟需解决。	部分学校存在地砖坑坑洼洼、洗手间门锁损坏、外墙脱落、风扇空调故障情况;部分中学走廊和宿舍阳台护栏不够高。调查问卷中有17%的受访者曾经历或知道学校内发生的安全事故,11%受访者认为学校存在安全隐患。	一是指导学校对内部设施进行定期或不定期的检查维护,特别加强岁末年初、寒暑假期间、重要节假日等关键时间节点的安全隐患排查整治工作。二是做好校舍、操场、楼梯、运动器材等设施的日常管护,对损坏设备及时进行维修或更换,及时预防和减少安全隐患。	持续巩固校园安防建设成果。巩固校园人防物防等建设成果,保障校园安防建设经费,着力提升智慧安防建设水平,打造专业过硬、年轻化的保安队伍。
		截至2023年12月底,区属学校完成消防安全达标建设比例为78.9%,需加快推动消防安全标准化验收进度,尽快完成100%通过的创建目标。	按照市教育局统一工作部署,我区已在2024年6月按照新标准100%完成新一轮消防标准化建设和验收工作。	2024年秋季学期起,会同第三方专业公司,开展每学期两次的安全隐患排查工作。

序号	存在问题	具体情况	落实措施及整改情况	下一步工作计划
4	部分学校心理健康教育和欺凌防范有待加强。	调查问卷中有接近 20%的受访者不确定学校是否有设立心理辅导室并建立师生心理健康档案；超过 25%的受访者不确定学校是否建立学生欺凌防控制度。10%的受访者认为自己或者自己的孩子知道学校存在或曾经遭遇学生欺凌和校外不良青年拦截学生的现象，有 14%的受访者选择不确定是否存在学生欺凌现象。部分家长反馈某些学校和老师对欺凌现象采取大事化小、视而不见的消极态度，没能及时有效阻止施暴学生继续施暴。	一是加强常规危机防控。目前我区各中小学已 100%配备专职心理教师，定期组织开展学生心理健康状态摸排，对纳入心理预警库学生，制定“一生一案”的干预措施。二是加强心育队伍建设。组建心理危机干预团队，并开展天河区中小学心理健康教育与家庭教育指导能力专题培训。三是营造轻松学业环境。组织举办“拥抱积极的力量”第五届中小学心理节。四是加强预防和处置指引。区教育局制定并印发了天河区中小學生矛盾纠纷预防和处置工作指引，完善应对中小學生欺凌处置工作预案。	加强学生心理健康教育 and 校园欺凌预防处置。加大对各学校的培训力度，组织开展防范中小學生欺凌和矛盾纠纷源头化解、预防和治理未成年人犯罪等专项行动，按上级相关要求落实重点未成年人的摸排、定级建议和包保等工作。

序号	存在问题	具体情况	落实措施及整改情况	下一步工作计划
5	校园安全管理家校沟通水平有待提升（家校沟通还不够充分）。	调查问卷中有将近 14%的受访者不清楚学校是否有对校内设施设备开展普查和定期维护等工作。	目前，我区各中小学定期组织开展学生心理健康状态摸排，要求学校用好家长微信群、QQ 群等沟通平台，定期反馈学生在校日常动态及心理变化，方便家长更好掌握情况。另外，指导学校对内部设施进行定期或不定期的检查维护，并在家长进校园活动中，反馈相关工作。	成立家长学校，开展家长大讲堂等活动，吸纳家长参与学校学生欺凌综合治理委员会工作中，充分发挥家长在学校管理中的积极作用。
		调查问卷中有 22%的受访者不清楚学校有与 110 接警平台联网的一键式安全报警装置。	在学校安全开学第一课和班会课中，让学生了解与 110 接警平台联网的一键式安全报警装置。定期组织家长参与学校安全教育宣传活动，在活动中渗透学校安全设施设备。	继续强化学校安全管理的工作。
		调查问卷中 19%的受访者不清楚学校对教学所用的辐射材料、化学药品、生物制剂、器具和有毒有害废弃物安全管理的相关规定。	指导学校利用学校公众号、工作微信群、QQ 群等平台，公开学校垃圾分类相关工作，重点反馈学校对教学所用的辐射材料、化学药品、生物制剂、器具和有毒有害废弃物安全管理的相关规定。	指导学校定期组织校级、班级家委培训，公示学校的相关规定，充分发挥家委会在学校管理中的积极作用。

序号	存在问题	具体情况	落实措施及整改情况	下一步工作计划
		调查问卷中 31%的受访者不清楚学校是否配备自动体外除颤器等设备。	在学校安全开学第一课和健康班会课中，让学生了解自动体外除颤器等设备，并清楚校医室的相关设备。定期组织家长参与学校安全教育宣传活动，在活动中渗透学校安全设施设备。	加强指导学校定期组织家长参与学校安全教育宣传活动，公示公开相关设施设备及要求家长指导学生了解。
6	部分民办学校安全管理工作有待加强。	部分民办学校因教学场地为租赁性质，在学校安全管理方面经费投入积极性不高，为节约成本，在安保人员配置、设施设备更新和完善上投入不够充足，存在消防器材的防毒面具过期、消防栓水带老化或缺失、火灾自动报警装置故障、饭堂使用瓶装煤气等问题。	一是督促民办学校建立健全安全规章制度，定期巡查校园建筑物情况，针对发现的问题要加快整改处理。二是定期加强对民办学校安全管理经费使用的督导审计，确保民办学校经费的在学校安全管理方面投入到位，不断提升民办学校的人防、技防、物防水平。	提升民办学校安全管理工作水平。不断完善民办学校办学制度，加强监督管理，定期对民办学校管理者的法律法规培训，要求民办学校依法依规办学。

